

全方位构建仪征市见义勇为表彰奖励机制的实践与思考

陶丹丹

摘要：见义勇为是中华民族的传统美德，是提高公民道德水准、维护社会和谐稳定的现实需要。弘扬见义勇为精神，构建见义勇为表彰奖励机制，要在优化见义勇为基金会相关部门管理机制上下功夫，要在完善见义勇为工作制度上下功夫，要在创新见义勇为宣传引导方式上下功夫。

关键词：见义勇为；表彰奖励；权益保护

一、见义勇为表彰奖励的重要意义

（一）织密见义勇为权益保护之网

见义勇为是指个人不顾自身安危同违法犯罪行为做斗争或者以抢险、救灾、救人等方式保护国家、集体的利益和他人人身、财产安全的一种行为。很多见义勇为人员都是普通的劳动者，他们为国家、为社会、为人民不惜流血负伤、牺牲生命，这些行为彰显了当代中国人的良好精神风貌，他们的义举值得永远被历史和人民铭记，保障他们的合法权益是义不容辞的责任。多年来，仪征市依托见义勇为基金会等载体，认真做好见义勇为人员表彰奖励、权益保护和抚恤待遇工作，织密见义勇为权益保护之网，防止“流血又流泪”现象的发生。

（二）消除民众“不想为”“不敢为”“不能为”的想法

有理解才有认同，才会产生共鸣，内化于心，外化于行。“扶人被讹”“帮人被骗”等事件的出现，致使很多人产生“不想为”“不敢为”“不能为”的想法，甚至从心底排斥这种吃力不讨好的义举，导致社会人性冷漠、个人主义之风盛行。仪征市表彰奖励见义勇为人员就是要大力宣传见义勇为相关政策、见义勇为人员的典型事迹，用平凡人的真实经历，来阐释对见义勇为的鼓励和保护，将其具象化、通俗化，让百姓看得见、摸得着、感受得到，打消民众“不想为”“不敢为”“不能为”的想法，从而在思想上形成共识，在心灵上产生共鸣，在实践中指引行动，营造“人人行善”的社会氛围。

（三）弘扬社会正气，彰显“尚义求真”的精神

仪征“尚义求真”精神经过历史的沉淀已经融入仪征人民的血脉，适应新阶段的发展需要，焕发出熠熠夺目的时代光辉，树立起崇尚正义、求真务实的浩然之气，凝聚成建设“强富美高”新仪征的磅礴伟力。仪征是一座崇尚正义之城，而见义勇为正是一位位普通民众出于内心的英雄义气所做出的正义之举，奖励表彰见义勇为人员，着力树立扶正祛邪、见义勇为的社会正气，正是仪征“尚义求真”精神的有力彰显。

二、仪征市见义勇为表彰奖励机制的实践

2013年，仪征市见义勇为基金会（以下简称基金会）正式挂牌成立，一直以来都承担着全市见义勇为相关工作。多年来，在市委市政府的坚强领导下，基金会每年都坚持举办若干推荐、表彰、奖励、学习见义勇为者的一系列活动，将对见义勇为者表彰奖励工作做到经常化、制度化、规范化。

（一）多方筹措资金，规范有序运行

多年来，基金会始终严格按照《江苏省奖励和保护见义勇为人员条例》（以下简称《条例》）规定，想方设法募集基金。市领导号召各单位拨款相助，基金负责人深入基层一线争取支持，社会各界和广大民众纷纷慷慨解囊。基金会在筑牢根基后，也打响自己的理财“小算盘”，通过与企业签署投资协议、购买债券等方式，最大限度地实现基金保值增值，进一步将“蛋糕”做大做强。

为规范基金会运行机制,完善其组织架构,仪征市政府发布《关于成立仪征市见义勇为者奖励和保护工作委员会的通知》,成立了由市委宣传部、政法委、公安局等20家单位组成的仪征市见义勇为者奖励和保护工作委员会,下发《关于见义勇为者确认工作的实施意见》,明确公安机关建立“2+N”见义勇为确认工作审核机制,专门成立工作小组,推进见义勇为工作法制化和规范化。为使见义勇为工作深入各乡镇,仪征市先后建立15个见义勇为工作站,为让见义勇为工作走入社区。

(二) 多重权益保护,解决后顾之忧

当见义勇为行为发生后,见义勇为评审委员会会严格根据《条例》规定,主动或根据当事人申请在第一时间整理事迹材料,组织开展见义勇为先进分子表彰活动,专门邀请市领导出席表彰活动,并将事迹突出的上报。积极把见义勇为的奖励和保护政策落实到位是确保“英雄流血不流泪”的有效手段。根据《条例》精神,基金会组织了专人逐一调查历年来全市受到县级以上部门表彰奖励的见义勇为者,制作台账,建立信息库,对受到省级表彰的人员办理人身意外保险,对获得市级表彰的给予“两免”待遇等。

(三) 依托宣传载体,不断激浊扬清

基金会充分利用《仪征日报》、电视台、广播等媒介,开设专栏,着力在重点板块、黄金时段长篇系统报道基金会的意义和职能等,并主动对接市级、省级媒介资源,争取与更大平台合作,扩大宣传范围,增强宣传实效。仪征市每年都会举办“好人评选”表彰活动,其中会梳理和表彰某些见义勇为先进人物作为“仪征好人”参与评选,深入报道,深度挖掘见义勇为者的精神世界,把他们可亲、可敬、可爱的一面展示到广大市民面前,让广大市民群众参照见义勇为群体的标准,比照自身行为,内化于心,外化于行,积极投身见义勇为的实践中,弘扬社会正气。

三、对全方位构建仪征市见义勇为表彰奖励机制的思考

多年来,仪征市见义勇为基金会在仪征市委市政府的正确领导下,在全体理事的共同努力下,严格履行工作职责,以宣传为载体,以优抚保障为主业,以基础建设为推动,不断弘扬见义勇为精神,有效营造社会良好氛围,大力提升见义勇为者的荣誉感和获得感,有力地夯实了基金会工作根基,取得了良好成绩。纵观仪征市见义勇为事业,要想全方位构建见义勇为表彰奖励机制,需要在以下几个方面下功夫。

(一) 在优化见义勇为基金会相关部门管理机制上下功夫

管理机制本质上是管理系统的内在联系、功能及运行原理,是决定管理功效的核心问题。基金会的管理是一个系统工程,科学的管理机制十分必要。(1)要探索和建立多部门联动机制。宣传、政法、公安、人社等部门应在发挥各自职责的基础上倡导合署集中办公,加大对见义勇为工作的投入,创新工作方法,明确管理权限,落实管理责任,为仪征市见义勇为工作提供支持与保障。(2)要强调多元主体合作治理。在合作治理的思路下,见义勇为办公室、公安局、各职能部门与公众之间不存在领导与被领导的关系,在承担相应职责的同时也具有高度的自主性,平等沟通,相互协作,淡化政府强制力。(3)要畅通绩效考核渠道。充分认识见义勇为为事业的发展对提升城市软实力、创建文明城市具有重要意义,在思想上保持高度统一,并将工作成效与绩效考核直接挂钩。这不仅可以调动相关部门的工作积极性,而且能逐步健全责任机制,促进了各部门之间统筹协调、密切合作,确保见义勇为工作机制运转常态化、长效化。

(二) 在完善见义勇为工作制度上下功夫

制度公正是社会公正的基础,建立科学的见义勇为工作制度是见义勇为事业常态化、长效化发展的有力保障,是帮助民众对社会公正重拾信心的必由之路,是解决民众“不敢为”的有效途径。(1)要完善见义勇为权益保障政策。有关部门要完善细化加强见义勇为者权益保障的政策,加强见义勇为行为发生地和人员户籍地的工作衔接,在基本生活、进城落户、就业创业、出行就诊等方面提供“绿色通道”,给予特殊关爱、贴心关怀、精准帮扶。积极推进见义勇为医疗费用和相关赔偿先行垫付机制,研究建立长期帮扶机制,给予见义勇为者更多的长久支持和帮扶。(2)要完善抚恤补助政策。加强对见义勇为负伤、致残、牺牲人员及其家属的抚恤优待,完善见义勇为伤亡人员抚恤待遇的申报、认定和落实制度,加强见义勇为伤亡人员抚恤等政策的衔接配套,确保妥善抚恤安置。(3)要完善基金募集和管理政策。为进一步做好基金会的管理工作,要在有关基金会工作职责办法中明确并强化相关部门的监管职责,严把资金流向、落实信息公开、定期排查纠错,推进基金会健康有序发展。

(三) 在创新见义勇为宣传引导方式上下功夫

优化见义勇为宣传引导方式,可充分发挥见义勇为表彰奖励的引领示范作用,帮助民众理解、支持、鼓励见义勇为行为,并自身践行义举,形成(下转第195页)

(二) 识中用，培养遣词造句

如教学“重”时，学生一口气说了重量、重心、重金、重要、重视之后，卡住了。这时，笔者及时引导：“要是把‘重’字放在后面，能组什么词呢？”学生恍然大悟，又组出轻重、举重、负重、承重、体重等，一连说了十来个词，极大丰富了学生的词汇量。

低年级学生的词汇大多是两个字的双音词，而且常常是把新字放在首位模式化地去组词。教师要有有效引导，开拓学生思维，培养学生遣词造句的能力。

(三) 识中思，促进独立思考

如教“器”字时，有的学生这样说，上部分是两个口字，中间是一个大字右上角加一点，下部分是两个口字。这样识记比较凌乱，容易忘。笔者就询问学生：“有没有更简便的方法记住这个字呢？”学生认真地思考着，有位学生举手说：“老师，我有一个好办法，中间‘犬’就是狗，

四个口围着一条狗。”这位同学富有想象力的发言赢得了全班同学的热烈掌声。通过这样引导，学生识记字时就乐于积极思考，能用形象简便的方法去记住生字，从而提高了识记生字的能力。

三、以积累为基础，培养学生良好的识字习惯

(一) 生活积累，形成识字敏感

在一节课结束后，笔者会鼓励学生做生活的有心人，注意自己生活周围所看到的一些生字，然后利用学过的识字方法去主动识字。例如，在家中，可以让家长在电器、家具、玩具等地方贴上名称。外出时，认一认车站牌、广告牌。这么一来，一处处生活场景、一件件家庭摆设都成为引导学生识字的鲜活资源，拓宽了学生独立识字的渠道，使识字与其生活实际巧妙地结合起来，唤起了学生大脑皮层中沉睡的

信息，产生亲切感，提高其识字效率。

(二) 体验积累，锻炼自主识字

例如，“识字成果展示”让学生把在课外认识的生字写在卡片上，做成自己喜欢的形状，并涂上自己喜欢的颜色，然后进行评比，选出比较好的作品贴在教室“我的作品”中进行展示。学生的作品很多，有识字娃娃、识字树、识字苹果、识字月亮、识字太阳等很多形状。学生在不断识字的过程中反复锻炼自主识字的能力，既增长了见识，开阔了眼界，又丰富了词汇，增强了自信。

在教好生字的同时，笔者也会采取多种方式组织和引导学生开展丰富多彩的识字活动，如猜字谜专场、词语接龙大比拼、评选“识字大王”、识字成果展示、“夺红旗”等兴趣盎然的竞赛活动。（作者单位系杭州师范大学附属文正小学）

（上接第102页）好人好事层出不穷、善行义举普撒大地的生动局面。（1）要营造宣传氛围。通过交流平台、电话热线等媒介及时了解群众的想法，围绕“群众希望了解的”和“需要群众了解的”这两个重点，及时宣传报道有关见义勇为工作的相关情况，推介见义勇为工作中涌现出来的亮点和先进典型，介绍见义勇为工作政策措施，正确把握宣传方向，通过舆论引导形成全社会关注、支持、监督见义勇为工作的良好局面。（2）要发展宣传主体。新的形势和任务要求“谁来宣传”方面不仅要有专业的宣传部门和宣传主体，也需要每一个共产党员，特别是作为党的执政骨干的各级领导干部树立

“人人都是发言人，个个皆是宣传主体”的理念。要积极发动身边的每一位共产党员主动拿起“麦克风”，率先成为见义勇为宣传者，并自觉把善行善举散播到日常生活中。（3）要拓宽宣传渠道。在充分利用广播、报刊、电视等传统媒介基础上，积极利用新兴媒体，如创建微信公众号，拍摄微电影，上传短视频等。（4）要完善宣传内容。这是帮助民众打消“能不能为”思想顾虑的一种有效方式。鼓励见义勇为之举，但不鼓励莽为之举，要注重引导民众当“不能为”时是否可以借助外力做到“能为”，当“能为”时更要注重保护好自身安全，要掌握好方式方法，不可鲁莽行事。尤其是要注重对青少

年群体的引导，当面对他人处于危难时，一定要结合自身能力考虑。

伟大的时代需要伟大的精神，对于一座城的文明发展亦是如此。在新的历史条件下，必须提高政治站位，让见义勇为精神在新时期不断发扬光大，着力汇聚起仪征高质量发展的强大动能，向“强富美高”新仪征目标奋进。（作者单位系中共仪征市委党校）

参考文献

- [1] 刘颖. 见义勇为为政府奖励制度的道德风险及其防范对策研究[D]. 长沙: 湖南农业大学, 2019.
- [2] 董铁锤. 见义勇为为行政奖励制度研究[D]. 重庆: 西南政法大学, 2019.