

大连市 Z 区妇女、儿童发展规划终期统计监测研究报告

张思思

大连市中山区经济发展服务中心, 辽宁 大连 116001

摘要: 妇女事业的发展水平体现了国家的文明程度, 是社会文明的重要标志之一。儿童是国家和民族的希望和未来, 儿童事业影响人口素质的提高和社会未来的发展, 是衡量社会进步的重要指标之一。基于此, 文章对大连市 Z 区妇女、儿童发展规划终期统计监测数据进行了分析与研究。

关键词: 妇女儿童发展; 性别平等; 义务教育
分类号: D442.6

1 《妇女规划》监测综合达标率

2020年, 在《妇女规划》41项可取得数据的监测指标中, 30项达到省级终期目标, 综合达标率81.1%; 32项达到市级终期目标, 综合达标率82.0%; 29项达到区级终期目标, 综合达标率85.3%。

2020年, 《儿童规划》46项可取得数据的监测指标中, 42项达到省级终期目标, 综合达标率91.3%, 40项达到市级终期目标, 综合达标率87.0%; 36项达到区级终期目标, 综合达标率87.8%。

2 《妇女规划》五大领域发展情况

2.1 妇女与健康

(1) 规范孕产妇健康管理, 妇幼保健服务能力进一步提升。对孕产妇艾滋病与梅毒进行全面检测, 及时开展母婴阻断措施, 除2017年外, 孕产妇死亡率整体维持低水平。2020年, 孕产妇系统管理率为95.1%, 与2010年基本持平; 孕产妇重度贫血患病率为0; 孕产妇艾滋病、梅毒检测率连续10年保持100%。以上指标均达成终期目标。

(2) 加大妇女各类常见疾病防治力度。加大对妇女性病(梅毒、淋病)感染的控制力度, 降低妇女梅毒年报告发病率。2020年, 妇女常见病定期筛查率为83.7%, 比2010年提高了50.13%; 妇女艾滋病感染报告例数0例; 妇女性病(梅毒、淋病)感染报告例数6例; 妇女梅毒年报告发病率为0.0003%。以上均完成终期目标。

2.2 妇女与教育

消除了基础教育阶段性别差异, 女生平等接受初高中教育。2020年, Z区共有幼儿园57所, 幼儿园中女生占48%, 比2010年增加3%; 小学与初中在校生中女生占比48%, 与2010年持平; 女生小学六年巩固率为100%, 比2010年提高4%; 女生初中三年巩固率为100%; 女生高中阶段毛入学率近十年均保持在99%以上。以上均完成市级终期目标。

2.3 妇女与经济

(1) 女职工特殊权益得到有效保护。2020年, Z区全区执行《女职工劳动保护特别规定》和《女职工禁忌劳动范围的规定》的企业占比均达到了99%, 比2010年提高2%, 已完成区、市《妇女规划》终期目标。

(2) 女性最低生活保障水平继续提高。2020年, 城乡最低生活保障平均标准为每人每月750元, 比2010年提高370元, 增幅达97.4%, 已达到区、市《妇女规划》目标。截至2020年底, Z区全区城乡低保、农村五保对象中的女性人数由2010年的3.2万人减少到2020年的0.7万人, 减少了2.5万人, 下降78.1%, 已达到区、市《妇女规划》终期目标。全区社会救助能力和水平进一步提高, 救助范围进一步扩大, 确保符合低保条件的妇女“应保尽保”。

2.4 妇女参与决策和管理

(1) 人大、政协中的女性比例提高。截至2020年底, 区级人大代表、人大常委、政协委员、政协常委委员中女性占比依次为34.9%、30.4%、35.6%、34.28%, 分别比2010年提高了3.49%、4.48%、6.07%、3.98%。上述规划指标均已完成区、市目标要求。

(2) 女性参与基层民主管理的渠道拓宽。截至2020年底, 职工代表大会中女性占比49%, 比2010年提高了2%; 居委会成员中女性占比90.48%, 比2010年下降2.02%。上述规划指标均已完成区、市目标要求。

2.5 妇女与法律

(1) 加大对女性犯罪的打击力度。2020年, Z区全区破获强奸案7件, 拐卖妇女、组织(强迫、引诱、

容留、介绍等) 妇女卖淫等犯罪得到有效控制, 达到市、区《妇女规划》“严厉打击”的目标要求。

(2) 妇女救助工作有序开展。为保障妇女的合法权益不受侵犯, 截至 2020 年底, 全区已建有受暴妇女儿童救助(庇护) 机构 1 个; 妇女获得法律援助人数为 0.05 万人, 比 2010 年增加 0.03 万人。已完成终期目标。

3 《妇女规划》实施中未达标的统计监测指标

3.1 教育领域

截至 2020 年底, 在就业培训中心和民办职业培训机构举办的职业技能培训中女性占比 56%, 与 2010 年相比减少了 13%, 未完成市级规划中“提高”的目标。

3.2 经济领域

截至 2020 年底, 妇女就业人员占全部就业人员的比例为 38.33%, 与 2010 年相比下降 3.1%, 未完成市级、区级终期规划中“42% 以上”的目标。

3.3 参与决策和管理领域

截至 2020 年底, 市、县、区政府工作部门领导班子中配有正职女干部的班子占比为 30%, 与 2010 年相比减少 10%, 未完成市级目标。

4 《儿童规划》五大领域发展情况

4.1 儿童与健康

(1) 婴幼儿死亡率持续稳定在低水平。2020 年, 大连市 Z 区婴儿死亡率 2.3‰, 比 2010 年下降 4.73‰; 5 岁以下儿童死亡率 2.9‰, 比 2010 年下降 6.94‰, 比 2019 年略有提高。均符合市、区终期规划目标要求。

(2) 妇幼保健服务体系全面覆盖。2020 年, 7 岁以下儿童保健管理率为 96.5%, 高于市、区终期规划目标要求。2020 年共对基层托幼机构的保健人员、社区卫生服务机构的妇幼保健人员及辖区医疗机构相关人员督导检查 90 次, 参加人员达 300 多人次。

(3) 新生儿疾病免费筛查工作取得成效。2020 年, 大连市 Z 区新生儿听力筛查率 100%, 比 2010 年提高 32.9%; 先天性甲状腺功能减低症筛查率和新生儿苯丙酮尿症筛查率均为 100%, 近十年均维持在 99.5% 以上; 新生儿破伤风发病率连续多年为零。

(4) 常规免疫接种率始终保持在较高水平。2011 年以来, 大连市 Z 区卡介、脊灰、百白破、甲肝、乙肝、乙脑、流脑、含麻疹成分疫苗等 8 种国家免疫规划疫苗报告接种率均达到 98% 以上。

(5) 儿童健康状况良好。2011 年以来, 大连市 Z 区 0~6 个月婴儿纯母乳喂养率一直保持在 50% 以上(市级、区级终期目标均为 50% 以上), 其中 2020 年为 53.8%; 2020 年, 5 岁以下儿童贫血患病率 1.5% (市级、区级终期目标均为 12% 以下); 5 岁以下儿童生长迟缓率为 0.2% (市级、区级终期目标均为 5% 以下); 5 岁以下儿童低体重率为 0.2% (市级、区级终期目标均为 5% 以下)。

4.2 儿童与教育

(1) 全面普及九年义务教育, 实现全域均衡发展。2020 年, 大连市 Z 区小学六年巩固率 100%, 比 2010 年提高 5%。初中三年巩固率 100%, 比 2010 年提高 5%。九年义务教育巩固率 100%, 比 2010 年提高 5%。义务教育阶段残疾儿童在校生数近十年维持在 100 人左右。上述指标均已达到市、区规划终期目标。

(2) 高中阶段教育稳步发展。通过创评示范性普通高中, 扩增普通高中优质资源, 以满足市民优质多样化高中教育需求。2020 年, 大连市 Z 区高中阶段毛入学率 100%, 近十年维持在 99% 以上。

4.3 儿童与福利

残疾儿童康复救助人数倍增。从 2011 年至 2020 年, 残疾儿童接受康复训练和服务人数在逐年增加。2020 年, 开展残疾儿童康复的残疾人康复服务机构 1 个, 140 名残疾儿童接受康复训练和服务, 170 名残疾儿童接受康复救助, 趋势向好。期间加强了残疾儿童抢救性康复工作, 康复训练救助 170 名听力障碍、肢体残障、孤独症儿童, 共计投入资金 110 余万元。建立健全完善孤儿档案并录入“全国儿童福利信息管理系统”。

4.4 儿童与环境

(1) 家长素质和教育能力提升。家庭教育得到普遍重视, 家长的素质不断提升。截至 2020 年底, 全区已发展各类家长学校 147 个, 相比 2010 年增加了 11 个, 为开展家庭教育指导服务提供了阵地平台; 家长学校培训达 7 万余人次, 较于 2010 年增长了 777%。

(2) 儿童的社会环境进一步改善。2020 年, 公共图书馆少儿文献达到 7.8 万册, 比 2010 年增加 2.8 万册; 基层组织中持有证书的专业社会工作者 387 人, 比 2010 年增加了 352 人; 社区服务中心(站) 53 所, 比 2010 年增加了 1 所; 儿童中心(儿童之家) 55 个, 比 2010 年增加了 49 个。上述指标均已完成市、区规划终期目标。

4.5 儿童与法律保护

(1) 出生人口性别比得到控制。2020 年, 大连

市Z区出生人口性别比(以女孩为100)为101.4,比2010年降低1.1%,在正常范围内。

(2) 未成年人犯罪率持续下降。不断加大青少年法制教育宣传力度,增强未成年人法制意识,未成年人犯罪人数和比例逐年下降。2020年,大连市Z区人民法院判决生效的未成年人犯罪人数为零。2011—2020年,共有87名未成年人得到了法律机构的援助。另外,2020年,解救被拐卖儿童和被劳动监督部门查处的使用童工案件数均为零。

5 《儿童规划》实施中未达标的统计监测指标

从监测数据可以看出,有3项统计监测指标未达标,具体情况如下。

5.1 健康领域

截至2020年底,3岁以下儿童系统管理率为87.45%,较2010年降低了7.55%,距离市级、区级终期规划目标“90%以上”差2.55%,未达成终期目标。

5.2 教育领域

截至2020年底,Z区公办幼儿园数为23个,较2010年增加3个,公办幼儿园所占比例约为40%,主要受教育资源整合影响。距离市级、区级终期规划目标“70%以上”有较大差距,未达成终期目标。

5.3 环境领域

截至2020年底,粗离婚率为0.49%,比2010年增加了0.19%,与市级、区级终期规划“降低”的目标趋势相违背,未达成终期目标。

6 大连市Z区妇女、儿童发展规划建议

6.1 各职能部门协同并进,建立完善的指标监测体系

在加强对妇女、儿童事业的投入、建设,加快实施《妇女规划》《儿童规划》的同时,各职能部门要针对空缺指标采取措施,尽快搭建数据采集平台,建立完善的数据指标监测体系。以期及时采集到相关监测指标,为下一个监测周期做好准备。

6.2 整合职业教育资源,提升职业教育质量,提升女性接受职业培训的比例

统筹职业教育协调发展,以完善体系、整合资源、提高质量为重点,加快优化职业教育布局结构,促进产教深度融合、校企合作共建和职教资源共用共享,着力打造职业教育的女性高技能人才培养基地,坚持

职业学校教育与职业培训并举,为女性接受职业教育提供更多的机会和资源。

6.3 提高妇女参与决策管理的比例

在下一个周期即将到来之际,各相关部门继续努力,逐步提高干部队伍中女干部的比例。积极推动有关方面采取措施,提高妇女参与决策和管理的意识、能力和比例。推动妇女广泛参与基层民主管理,完善以职工代表大会为基本形式的民主管理制度,提高职工代表大会中的女性比例。

6.4 提高女性非农就业人数占全部非农就业人数的比例

一是加大对妇女经济权利的法律保障力度。不断完善保障妇女平等就业、平等参与经济发展、平等享有劳动权利的法规政策,确保妇女平等获得经济资源和有效服务。二是建立有效的劳动力市场监察机制。严格按法律规定要求,任何单位在录用人员时不得以性别或变相以性别为由拒绝录用女性或提高女性录用标准,不得在劳动合同中规定或以其他方式变相限制女性结婚、生育。

6.5 积极实施管理控辍,提高义务教育巩固率

继续做好经费保障工作,完善贫困生助学体系,改善办学条件,提高教育教学水平;提高中小学教师待遇,提高师资水平,提高教学质量;重视弱势群体教育工作,进一步普及巩固成果;简化落户手续,将大众普遍关切的子女就学等作为重点服务内容,简化异地就学、转学等流程。

6.6 推广家庭治疗及婚姻教育,改善单亲孩子成长环境

充分发挥媒体和教育的导向作用,增强人们的家庭责任感。防止冲动离婚,及时挽救婚姻。让孩子克服自卑心理,树立单亲家庭也幸福的信念。积极发挥社区调解家庭矛盾的主观能动性,深入问题家庭,帮助解决家庭问题。全社会都应该关心爱护单亲儿童,通过法律等途径来对他们加以保护,创造更多让孩子参与社会有益活动的机会,感受社会的美好与和谐。

(本文数据来源于大连市统计局内部信息网《<大连市妇女发展规划(2011-2020年)>终期统计监测报告》《<大连市儿童发展规划(2011-2020年)>终期统计监测报告》)

参考文献

- [1] 江瑞.全面实施妇女儿童发展规划 推动辽宁妇女儿童事业与经济社会同步发展[N].中国妇女报,2017-09-12(A04).
- [2] 李永全,段俊君.构建协同高效的妇女儿童监测统计体系[J].中国统计,2020(9):57-58.